



ОФІС
ГЕНЕРАЛЬНОГО
ПРОКУРОРА

СТРАТЕГІЯ РОЗВИТКУ ПРОКУРАТУРИ

на 2021 – 2023 роки

#НОВАПРОКУРАТУРА



Стратегія розвитку
прокуратури
на 2021-2023 роки



Стратегія розвитку
**системи правосуддя та
конституційного судочинства**
на 2021-2023 роки

З метою розвитку органів прокуратури передбачено:

- невідворотність і сталий характер продовження реформи прокуратури;
- удосконалення реалізації прокурорами конституційних повноважень із підтримання публічного обвинувачення, організації і процесуального керівництва досудовим розслідуванням та представництва інтересів держави в суді;
- забезпечення ефективної координації діяльності правоохоронних органів у сфері протидії злочинності та належного функціонування органів прокуратури в системі кримінальної юстиції;
- впровадження комплексної та неупередженої системи оцінювання якості роботи прокурора за встановленими об'єктивними критеріями;
- удосконалення відповідно до європейських стандартів і кращих міжнародних практик дисциплінарного провадження, забезпечивши прозорість й об'єктивність розгляду дисциплінарної скарги на прокурора;
- удосконалення системи органів прокурорського самоврядування та забезпечення інституційної незалежності прокуратури.



БАЧЕННЯ:

- довіра людей до правосуддя;
- професійна компетентність, етика та доброчесність прокурорів;
- забезпечення прокурорами дотримання прав та інтересів потерпілих, свідків, інших учасників процесу.

МІСІЯ:

- забезпечення дотримання конституційних прав і свобод людини;
- координація формування кримінально-правової політики і діяльності органів правопорядку;
- представництво інтересів суспільства і держави у кримінальному процесі.

ЦІННОСТІ:

- повага до прав і свобод, честі та гідності людини, прагнення захищати людину, її життя і здоров'я, недоторканість та безпеку;
- забезпечення захисту економічних свобод, інвестицій і бізнесу;
- незалежність прокурорів під час виконання своїх обов'язків;
- призначення прокурорів здійснюється на основі оцінки за об'єктивними критеріями, добір – через відкриті конкурси;
- постійне підвищення кваліфікації прокурорів;
- відкритість прокурорів перед громадянами та суспільством, прозорість діяльності прокуратури;
- прокурори мають нульову толерантність до будь-яких проявів порушень прав і свобод людини, безкарності та корупції.

ПРІОРИТЕТИ:

1. Забезпечення високого рівня якості й ефективності реалізації конституційних функцій прокуратури



Визначення пріоритетів і вдосконалення роботи прокурорів під час реалізації конституційних функцій прокуратури:

- удосконалення реалізації прокурорами повноважень із підтримання публічного обвинувачення;
- запровадження галузевої та тематичної спеціалізації прокурорів, уніфікації прокурорської і судової практики;
- визначення прокурорами пріоритизації під час організації та процесуального керівництва досудовим розслідуванням;
- забезпечення прокуратурою ефективного представництва інтересів держави в суді.

Удосконалення методів і заходів забезпечення високого рівня якості реалізації конституційних функцій прокуратури:

- використання новітніх технологій з метою поступової мінімізації паперового документообігу;
- впровадження системи автоматизованого розподілу кримінальних проваджень серед прокурорів;
- впровадження єдиних стандартів роботи прокурора та досудового розслідування;
- удосконалення структури та внутрішнього адміністрування прокуратури;
- ефективна взаємодія у межах міжнародного співробітництва.



ПРІОРИТЕТИ:

2. Ефективна координація діяльності у сфері протидії злочинності та функціонування системи кримінальної юстиції загалом

Координування впровадження кримінально-правової політики задля злагодженої роботи органів прокуратури та відповідних органів правопорядку; забезпечення сучасних підходів до протидії злочинності:

- визначення пріоритетів кримінально-правової політики;
- прийняття спільних для органів правопорядку ключових показників ефективності (КПІ) і рекомендацій щодо застосування норм кримінального та кримінального процесуального законодавства;
- посилення функцій аналітичних підрозділів прокуратури, які адаптуватимуть пріоритети відповідно до змін криміногенної ситуації.

Удосконалення механізмів координації протидії злочинності;
формат та інституційна структура:

- налагодження взаємодії з усіма ключовими державними й недержавними партнерами з метою вдосконалення системи кримінальної юстиції та органів правопорядку;
- впровадження механізму обговорення з неурядовими експертними установами, організаціями й окремими експертами, а також міжнародними партнерами актуальних проблем у системі кримінальної юстиції, органах правопорядку та шляхів їх розв'язання;
- закріплення лідируючої ролі прокуратури у процесі визначення напрямів розвитку системи кримінальної юстиції та органів правопорядку.



ПРІОРИТЕТИ:



3. Розвиток професійних компетентностей працівників органів прокуратури

- Побудова системи професійного й особистісного розвитку та кар'єрного зростання прокурорів.
- Проведення незалежної, прозорої та об'єктивної процедури добору прокурорів.
- Підвищення якості діяльності прокурорів, безперервне їх навчання, заохочення до впровадження інновацій:
 - впровадження системи оцінювання якості роботи прокурора;
 - впровадження системи вимірювання та регулювання навантаження на прокурорів;
 - впровадження системи підвищення кваліфікації прокурорів.
- Впровадження чітких та об'єктивних критеріїв для кар'єрного зростання прокурорів.
- Удосконалення мотиваційних механізмів для стимулювання і збереження професіоналів.
- Впровадження механізмів ефективної внутрішньої комунікації у прокуратурі.
- Розвиток Тренінгового центру прокурорів:
 - формування програм первинної підготовки, спецпідготовки та підвищення кваліфікації прокурорів;
 - впровадження сучасних і гнучких програм безперервного професійного розвитку прокурорів.



ПРІОРИТЕТИ:



4. Підвищення рівнів відкритості та довіри громадськості до прокуратури

- Удосконалення та конкретизація формату щорічного звіту Генерального прокурора перед Верховною Радою України.
- Удосконалення механізмів інформування суспільства.
- Підвищення рівня довіри громадськості до прокуратури:
 - розвиток навичок комунікації прокурорів зі ЗМІ, неурядовими організаціями, академічними колами, міжнародними інституціями, національними та міжнародними експертами;
 - налагодження співпраці прокуратури з територіальними громадами з питань формування кримінально-правової політики.
- Підтримання сталої комунікації з неурядовими, науковими та міжнародними організаціями й експертами щодо актуальних проблем із дотримання прав людини та шляхів їх розв'язання.
- Орієнтування прокуратури на потреби людей, юридичних осіб, суспільства:
 - застосування людиноорієнтованого підходу під час розгляду та вирішення звернень;
 - запровадження нових підходів у роботу громадських приймалень прокуратур;
 - впровадження політики щодо орієнтування на потреби потерпілих і свідків.

ПРІОРИТЕТИ:

5. Етика, доброчесність прокурорів і дисциплінарна відповідальність



- Впровадження дієвих механізмів контролю за дотриманням норм прокурорської етики та доброчесності:
 - удосконалення та деталізація Кодексу професійної етики та поведінки прокурорів;
 - удосконалення внутрішньоінституційної системи перевірки доброчесності прокурорів;
 - надання прокурорам консультацій із питань етики, доброчесності, запобігання конфлікту інтересів і корупції.
- Впровадження механізмів внутрішнього та зовнішнього контролю для запобігання та протидії корупції.
- Впровадження ефективної та дієвої дисциплінарної політики, спрямованої на захист незалежності прокурорів під час належного виконання ними своїх професійних функцій:
 - налагодження роботи органу, що здійснює дисциплінарне провадження, відповідно до європейських стандартів і найкращих практик;
 - удосконалення дисциплінарної процедури, що передбачає забезпечення прозорості й об'єктивності розгляду заяв про дисциплінарні проступки прокурорів, невідворотності та пропорційності відповідальності за них, послідовності й однаковості кваліфікації проступків, а також унеможливлення посягань за допомогою дисциплінарних проваджень на незалежність прокурора.



ПРІОРИТЕТИ:

6. Забезпечення незалежності прокурорів і прокурорське самоврядування, соціальне забезпечення прокурорів

Забезпечення незалежності прокурорів від незаконних впливів:

- унеможливлення безпідставних перевірок прокуратури нижчого рівня з боку прокуратури вищого рівня;
- унеможливлення впливу керівників на рівень оплати праці підлеглих прокурорів;
- забезпечення можливості дієвого оскарження прокурором незаконних дій, вказівок або тиску з боку керівників чи колег до органів прокурорського самоврядування або до органу, що здійснює дисциплінарне провадження;
- забезпечення прозорості процедури призначення та звільнення прокурора з посади на основі оцінювання об'єктивних критеріїв.

Удосконалення системи органів прокурорського самоврядування та забезпечення інституційної незалежності прокуратури:

- забезпечення повноцінної роботи органів прокурорського самоврядування як інструменту захисту незалежності прокурорів і прокуратури;
- посилення гарантій незалежності прокуратури, передбачених міжнародними стандартами та відповідними рекомендаціями Венеціанської комісії, GRECO й інших міжнародних організацій, які встановлюють стандарти в указаній сфері;
- удосконалення принципів і процесу бюджетного фінансування органів прокурорського самоврядування.



ОФІС
ГЕНЕРАЛЬНОГО
ПРОКУРОРА



#НОВАПРОКУРАТУРА