

ЗАТВЕРДЖУЮ
Виконувач обов'язків
Генерального прокурора

Олексій ХОМЕНКО

«2» лютого 2024 року

**Звіт за результатами моніторингу виконання
антикорупційної програми Офісу Генерального прокурора
на 2023–2025 роки за II півріччя 2023 року**

Генеральною інспекцією проведено моніторинг виконання антикорупційної програми Офісу Генерального прокурора на 2023–2025 роки за II півріччя 2023 року, затвердженої наказом Генерального прокурора від 27.07.2023 № 205, за результатами якого встановлено:

1. Стосовно заходів з ідентифікації корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури, встановлення причин і умов їх виникнення, реалізації заходів щодо їх усунення (мінімізації)

Офісом Генерального прокурора впродовж минулого року реалізовано комплекс координаційних, організаційних і практичних заходів, спрямованих на забезпечення ефективного запобігання та протидії корупції, впровадження механізмів прозорості та доброчесності, зниження корупційних ризиків у системі органів прокуратури, підвищення рівня довіри громадян до її діяльності.

З цією метою питання запобігання та протидії корупційним правопорушенням в умовах особливого періоду, серед іншого, обговорено на 5 оперативних нарадах у Генерального прокурора, рішеннями яких визначено низку заходів з метою розв'язання наявних у прокурорській діяльності проблем, її удосконалення та досягнення реальних результатів щодо захисту в умовах воєнного стану прав і свобод людини, загальних інтересів суспільства та держави.

У ході реалізації повноважень з координації діяльності правоохоронних органів у сфері протидії злочинності, Генеральним прокурором у 2023 році проведено 2 координаційні та 2 спільні наради керівників правоохоронних та інших державних органів щодо питань: захисту громадян, суспільства, держави від злочинних посягань в умовах воєнного стану, забезпечення законності і правопорядку, протидії домашньому насильству, міжнародного співробітництва під час кримінального провадження.

Суттєво переглянуто склад міжвідомчої робочої групи з питань узгодження заходів, спрямованих на запобігання та протидію кримінальним корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням, а також розробки пропозицій щодо удосконалення законодавства у цій сфері (наказ від 13.10.2023 № 279).

З метою створення додаткових запобіжників вчиненню корупційних і пов'язаних із корупцією правопорушень працівниками органів прокуратури в Офісі Генерального прокурора створено постійну діючу робочу групу з оцінювання корупційних ризиків.

Організацію виконання заходів, передбачених антикорупційною програмою, здійснення поточного контролю та моніторингу результатів їх впровадження Генеральним прокурором покладено на першого заступника та заступників Генерального прокурора, заступника Генерального прокурора – керівника Спеціалізованої антикорупційної прокуратури, керівників обласних та окружних прокуратур, директора ТЦПУ.

2. Стосовно вжиття заходів із виявлення конфлікту інтересів при виконанні повноважень працівниками органів прокуратури України та його врегулювання, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів

Генеральною інспекцією систематично проводилася робота, спрямована на попередження та своєчасне виявлення порушень антикорупційного законодавства, щодо виявлення конфлікту інтересів при виконанні повноважень працівниками прокуратури, а також його врегулювання. Зокрема, вживалися заходи щодо виявлення сприятливих для вчинення корупційних правопорушень ризиків у службовій діяльності прокурорів.

Упродовж другого півріччя 2023 року за фактами можливих порушень законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів скеровано 3 дисциплінарні скарги, які на цей час не розглянуто.

3. Стосовно заходів запровадження нових ефективних запобіжників вчиненню корупційних і пов'язаних із корупцією правопорушень працівників органів прокуратури, зокрема щодо дотримання вимог фінансового контролю, недопустимості порушень обмежень і заборон, встановлених законом

З метою запровадження нових ефективних запобіжників вчиненню корупційних і пов'язаних із корупцією правопорушень працівниками органів прокуратури, зокрема щодо дотримання вимог фінансового контролю, з урахуванням змін у законодавстві, які стосуються подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, Генеральною інспекцією організовано та проведено 10 семінарських занять прокурорам з питань дотримання фінансового контролю.

Окрім того, працівниками Генеральної інспекції на постійній основі здійснюються консультації прокурорів з питань, пов'язаних із декларуванням та врегулюванням конфлікту інтересів, а також щодо вжиття заходів до запобігання порушенням інших вимог антикорупційного законодавства.

Відповідно до вимог частини п'ятої статті 19 Закону України «Про прокуратуру» прокурор зобов'язаний щорічно проходити таємну перевірку доброчесності в порядку, затвердженому Генеральним прокурором. Наказом Генерального прокурора від 29 грудня 2022 року № 293 затверджено Порядок проведення таємної перевірки доброчесності прокурорів, яким передбачено подання декларації доброчесності прокурора шляхом її заповнення на офіційному вебсайті Офісу Генерального прокурора.

За даними Реєстру перевірок інформацій про недоброчесність прокурорів, до Генеральної інспекції надійшло 19 повідомлень (у II півріччі 2023 – 5 повідомлень) про недостовірність тверджень, зазначених прокурором у декларації доброчесності. Зважаючи, що у повідомленнях не містилась інформація про конкретного прокурора та фактичні дані, що можуть бути перевірені, службові розслідування під час таємної перевірки доброчесності не призначались.

4. Стосовно заходів щодо перевірки інформації, що міститься у зверненнях фізичних або юридичних осіб, засобах масової інформації, інших джерелах, у тому числі отриманої через спеціальну телефонну лінію, офіційний вебсайт Офісу Генерального прокурора, засоби електронного зв'язку, щодо причетності працівників прокуратури до вчинення правопорушень

Для повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень антикорупційного законодавства, вчинених працівниками органів прокуратури, в Офісі Генерального прокурора відповідно вимог Закону України «Про запобігання корупції» організовано внутрішні канали для подання повідомлень шляхом отримання повідомлень на спеціальну телефонну лінію та через Портал викривачів.

Окрім того, звернення громадян до Офісу Генерального прокурора надходять поштою на адресу Офісу Генерального прокурора: вул. Різницька, 13/15, місто Київ, 01011; через скриньку за адресою: вул. Різницька, 13/15, місто Київ, 01011 (хол адміністративної будівлі); шляхом подання електронного звернення на електронну адресу zvern@gr.gov.ua або шляхом заповнення електронної форми, розміщеної на офіційному вебсайті Офісу Генерального прокурора в рубриці «Громадянам» – «Звернення громадян» - «Подати звернення»; приймаються на телефон «гарячої лінії» (044)-200-76-24 та під час проведення особистого прийому.

До Генеральної інспекції впродовж звітнього періоду надійшло 176 звернень. Із загальної кількості вирішених звернень: 138 – з питань досудового розслідування, 38 – з інших питань.

5. Стосовно заходів щодо запобігання умовам, за яких працівники прокуратури можуть порушувати положення Кодексу професійної етики та поведінки прокурорів, вчиняти корупційні правопорушення чи перевищувати свої повноваження

З метою запровадження нових ефективних запобіжників порушенням положень Кодексу професійної етики та поведінки прокурорів Генеральною інспекцією вживалися заходи до формування культури доброчесності серед прокурорів. Тренінговим центром прокурорів України із залученням працівників Генеральної інспекції оновлено дистанційні навчальні курси для прокурорів «Професійна етика прокурора» та «Дотримання вимог антикорупційного законодавства». Також упродовж звітнього періоду, питання дотримання вимог етичних стандартів для прокурорів обговорювалися під час круглих столів за участю представників неурядових громадських організацій.

Також на виконання вимог частини дев'ятої статті 48 Закону України «Про прокуратуру» у спеціальній рубриці на офіційному вебсайті Офісу Генерального прокурора оприлюднено практику застосування Кваліфікаційно-дисциплінарною комісією прокурорів (далі – КДКП) Кодексу професійної етики та поведінки прокурорів.

6. Стосовно заходів щодо створення умов невідворотності відповідальності осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення

Торік прокурорами Генеральної інспекції у кримінальних провадженнях притягнуто до кримінальної відповідальності 3 осіб за вчинення корупційних кримінальних правопорушень, 1 працівника органів прокуратури.

За 12 місяців 2023 року до суду передано 8 обвинувальних актів за обвинуваченням 8 осіб у вчиненні корупційних кримінальних правопорушень, з них 6 працівників органів прокуратури.

За вказаний період за результатами підтримання прокурорами публічного обвинувачення у вказаній категорії кримінальних проваджень судами ухвалено 3 обвинувальні вироби (2 працівники органів прокуратури).

Упродовж 2023 року до органів, уповноважених складати протоколи про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, Генеральною інспекцією спрямовано матеріали та повідомлення стосовно 7 працівників прокуратури. НАЗК складено 1 протокол, який не розглянуто.

У 2023 році до дисциплінарної відповідальності притягнуто 11 прокурорів органів прокуратури України за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, а саме: за підпунктами 5, 6 частини першої статті 43 Закону України «Про прокуратуру» (вчинення дій, що порочать звання прокурора і можуть викликати сумнів у його об'єктивності, неупередженості та незалежності, у чесності та непідкупності органів прокуратури; систематичне (два і більше разів протягом одного року) або одноразове грубе порушення правил прокурорської етики).

7. Стосовно заходів щодо заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції». Удосконалення внутрішньої системи роботи з викривачами

Упродовж звітного періоду 2023 року відбулося впровадження нових інструментів, зокрема електронної декларації доброчесності прокурора та Єдиного порталу викривачів.

За ініціативи Генеральної інспекції у взаємодії з іншими структурними підрозділами Офісу Генерального прокурора розроблено та затверджено:

– наказ Генерального прокурора від 19.10.2023 № 284 «Про надання доступу до Єдиного порталу повідомлень викривачів працівникам Офісу Генерального прокурора»;

– порядок організації розгляду повідомлень викривачів про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», що надійшли внутрішніми каналами (наказ Генерального прокурора від 28.11.2023 № 317).

8. Стосовно заходів вжиття додаткових заходів навчального та методичного характеру щодо застосування і виконання положень законодавства у сфері запобігання корупції працівниками органів прокуратури, підвищення їх кваліфікації та професійного рівня

Упродовж 2023 року прокурори Офісу Генерального прокурора, обласних та окружних прокуратур за результатами підвищення кваліфікації з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства пройшли навчання за такими навчальними програмами: «Дотримання вимог законодавства у сфері запобігання корупції», очна форма навчання, отримано 10 сертифікатів; «Доброчесність прокурора, декларування та перевірка», онлайн форма навчання, отримано 122 сертифіката; «Правовий статус і роль викривачів у запобіганні корупції», онлайн форма навчання, отримано 36 сертифікатів; «Дотримання вимог фінансового контролю», онлайн форма навчання, отримано 325 сертифікатів; «Дотримання вимог антикорупційного законодавства», дистанційна форма навчання, отримано 1917 сертифікатів.

Загалом за результатами участі у навчальних заходах з цієї тематики прокурорами отримано 2410 сертифікатів.

Відповідно до Програми первинної підготовки прокурора-стажиста окружної прокуратури навчання з вивчення дотримання вимог антикорупційного законодавства пройшли 66 прокурорів-стажистів окружних прокуратур (100% від загальної кількості цієї категорії працівників). Окрім того, упродовж 2023 року (за даними станом на 04.01.2024) 131 державний службовець Офісу Генерального прокурора (категорії «Б» – 25, з них жінок – 12 та категорії «В» – 106, з них жінок – 73) підвищив рівень своєї професійної компетентності з питань запобігання і протидії корупції.

9. Стосовно вжиття заходів щодо матеріально-побутового забезпечення та соціального захисту працівників органів прокуратури України як один із важливих чинників стимулювання праці в органах прокуратури України й запобігання корупційним проявам

З метою посилення управлінської відповідальності та відповідно до запланованих заходів здійснено впровадження комплексної системи енергомоніторингу щодо використання енергоресурсів в одній з адміністративних будівель відомства та закупівлю послуги з постачання програмного забезпечення блоку інформаційно-аналітичної системи управління ресурсами (SFCY-P).

У рамках співпраці з міжнародними партнерами отримано 42 БФП, 79 ПК-Моноблок, 42 ноутбуки та 12 мобільних принтерів, а також здійснено закупівлю 38 БФП, 12 ПК та 11 ноутбуків.

Задля забезпечення справедливої оплати праці державним службовцям наказом Генерального прокурора від 26.10.2023 № 289 запроваджено класифікацію посад державної служби.

Для вирішення питання житлового забезпечення працівників Офісу Генерального прокурора відомством орендовано у КП «Спецжитлофонд» додатково 3 житлових приміщення для здачі їх працівникам у суборенду.

10. Стосовно заходів щодо інформування громадськості про вжиті органами прокуратури заходи щодо запобігання та протидії корупційним і пов'язаним із корупцією правопорушенням у діяльності органів прокуратури України.

Офісом Генерального прокурора здійснюється щоденний моніторинг медіа щодо висвітлення роботи органів прокуратури, в тому числі запобігання корупції. У разі виявлення інформації у медіа, пов'язаної з корупційними ризиками стосовно працівників прокуратури, оперативно інформується керівництво Офісу Генерального прокурора.

Управлінням інформаційної політики проводиться системна робота з висвітленням діяльності органів прокуратури у сфері запобігання та боротьби із корупцією.

Щоденно на офіційному вебсайті Офісу Генерального прокурора та у соціальних мережах відомства розміщуються інформаційні повідомлення про вчинення корупційних правопорушень, а також здійснюється опрацювання та надання відповідей на інформаційні запити від медіа на цю тему. Така ж робота ведеться уповноваженими підрозділами обласних прокуратур.

11. Стосовно заходів щодо забезпечення доступу до публічної інформації

Минулого року на 77% збільшилася кількість розглянутих органами прокуратури запитів про надання публічної інформації (5 тис. проти 2,8 тис.). За результатами розгляду запитів на 3,6 тис. з них надано запитувану інформацію, на 139 – відмовлено в її наданні, на 1,3 тис. – надано відповідні роз'яснення та 0,5 тис. – надіслано іншим розпорядникам інформації.

Слід зазначити, що більше третини (2 тис.) від усіх запитів розглянуто Офісом Генерального прокурора.

Торік запитувачі найбільше цікавилися кадровими питаннями (24 % з усіх розглянутих), досудового розслідування (24 %), організаційно-розпорядчою діяльністю органів прокуратури (11 %), у тому числі питаннями надання статистичної інформації (8 %) та іншими (36 %).

12. Стосовно заходів щодо здійснення перевірки своєчасності подання декларацій працівниками органів прокуратури

У зв'язку із набранням чинності Законом України № 2381-IX від 08.07.2022 щодо особливостей застосування законодавства у сфері запобігання корупції в

умовах воєнного стану, повідомлення до НАЗК щодо проведення перевірок декларацій працівників органів прокуратури у II півріччі 2023 року Генеральною інспекцією не скеровувались.

З 12.10.2023 набрав чинності Закон України № 3384-IX «Про внесення змін до деяких законів України про визначення порядку подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, в умовах воєнного стану» який відновлює обов'язковість подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. Розпочалася кампанія декларування за 2021–2022 роки, яка триватиме до 31.01.2024.

13. Про заходи щодо проведення службових розслідувань стосовно працівників прокуратури, виявлення причин і умов, які сприяють вчиненню корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень такими працівниками, та вжиття заходів щодо їх усунення

Працівниками Генеральної інспекції взято участь у 155 службових розслідуваннях, або 64%.

За ініціативою Генеральної інспекції скасовано 5 висновків службових розслідувань з призначенням додаткових розслідувань.

Подано дисциплінарні скарги (ДС) стосовно 132 прокурорів. За наслідками службових розслідувань до дисциплінарної відповідальності притягнуто 81 прокурора, з них 19 звільнено.

Слід зазначити, що 8 прокурорів звільнилися за власним бажанням у ході проведення службових розслідувань.

Окрім цього, за результатами службових розслідувань до ЄРДР внесені відомості щодо 39 кримінальних правопорушень.

Стосовно 66 працівників прокуратури прийнято рішення щодо зменшення розміру їх премії під час щорічного оцінювання якості роботи.

14. Стосовно заходів щодо проведення таємних перевірок доброчесності прокурорів у порядку, встановленому наказом Генерального прокурора

На виконання вимог пункту 3 розділу II Порядку проведення таємної перевірки доброчесності прокурорів (далі – Порядок), який затверджено наказом Генерального прокурора від 29.12.2022 № 293, запроваджено подання прокурорами електронних декларацій доброчесності на офіційному вебсайті Офісу Генерального прокурора. Форма декларації доброчесності включає правила її заповнення та подання.

У 2023 році прокурорами подано 9341 декларацію доброчесності. У зв'язку з несвоєчасним поданням декларації доброчесності до КДКП направлено 17 дисциплінарних скарг, з яких 14 розглянуто, до 12 прокурорів застосовано дисциплінарне стягнення у виді догани, провадження щодо 1 прокурора закрито через припинення трудових правовідносин, 1 дисциплінарне провадження закрито через відсутність у діях прокурора складу дисциплінарного проступку.

За результатами опрацювання поданих декларацій було проведено 14 службових розслідувань, призначених у порядку таємної перевірки доброчесності. За їх результатами до КДКП у зв'язку з підтвердженням або частковим підтвердженням інформації про недоброчесність до КДКП подано 10 заяв щодо прокурорів. На теперішній час розглянуто 8, з них у 7 випадках до прокурорів застосовано дисциплінарне стягнення у виді заборони на певний строк на переведення до органу прокуратури вищого рівня чи на призначення на вищу посаду в органі прокуратури, в якому прокурор обіймає посаду, щодо 1 прокурора застосовано стягнення у виді догани.

15. Стосовно заходів щодо запобігання несанкціонованому доступу до інформації, у тому числі з обмеженим доступом, яка накопичується, зберігається, обробляється та циркулює на об'єктах інформаційної діяльності Офісу Генерального прокурора

У другому півріччі 2023 року вживалися заходи щодо запобігання несанкціонованому доступу до інформації, у тому числі з обмеженим доступом, яка накопичується, зберігається, обробляється та циркулює на об'єктах інформаційної діяльності Офісу Генерального прокурора.

Генеральною інспекцією було ініційовано проведення одного службового розслідування у Кіровоградській обласній прокуратурі щодо можливої втрати або викрадення ключів доступу до ЄРДР стосовно заступника керівника обласної прокуратури керівника та заступника Кропивницької окружної прокуратури, заступника керівника Новоукраїнської окружної прокуратури, керівника та двох заступників Олександрійської окружної прокуратури.

Крім того, у другому півріччі 2023 року у Волинській та Хмельницькій обласних прокуратурах завершено проведення ще двох службових розслідувань щодо можливої втрати або викрадення ключів доступу до ЄРДР, розпочатих у першому півріччі 2023 року.

За результатами розгляду дисциплінарних скарг Кваліфікаційно-дисциплінарною комісією прокурорів за передачу пароля та копії ключа доступу до ЄРДР притягнуто до дисциплінарної відповідальності 9 прокурорів (догана – 8, звільнено – 1). Стосовно одного прокурора дисциплінарне провадження КДКП закрило у зв'язку із закінченням строку притягнення до дисциплінарної відповідальності. Ще стосовно 7 прокурорів триває розгляд дисциплінарних скарг, направлених до КДКП у 2023 році.

16. Стосовно заходів щодо реалізації антикорупційної програми та її періодичного перегляду з урахуванням ідентифікованих ризиків

На виконання статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» наказом Генерального прокурора від 27.07.2023 № 205 затверджено антикорупційну програму Офісу Генерального прокурора на 2023–2025 роки, до виконання якої залучено Офіс Генерального прокурора, обласні прокуратури, Тренінговий центр прокурорів України.

Про стан виконання антикорупційної програми основні виконавці звітують Генеральній інспекції Офісу Генерального прокурора. Процедура ідентифікації та усунення нових корупційних ризиків визначена у чинній антикорупційній програмі Офісу Генерального прокурора.

17. Стосовно заходів з реалізації Офісом Генерального прокурора Антикорупційної стратегії на 2021–2025 роки, затвердженої Законом України від 20 червня 2022 року № 2322-IX, та Державної антикорупційної програми на 2023–2025 роки

Офісом Генерального прокурора продовжується виконання заходів, передбачених Антикорупційною стратегією на 2021-2025 роки, та Державною антикорупційною програмою на 2023–2025 роки.

Так, Офіс Генерального прокурора є виконавцем 31-го заходу, з яких в 11-ти заходах бере участь як виконавець та у 20 – як співвиконавець. Станом на 31.12.2023 Офісом Генерального прокурора виконано 1 захід (3.3.2.4.2 «Забезпечення технічної можливості пошуку інформації в Єдиному реєстрі досудових розслідувань за різними критеріями (зокрема, за змістом фабули, розміром збитків) з метою пошуку кримінальних проваджень, які можуть бути віднесені до підслідності Національного антикорупційного бюро і досудове розслідування у яких здійснюють інші органи, у 6 заходах – виконання триває.

Стосовно заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків в Офісі Генерального прокурора:

Виконано 7 заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків, зокрема, серед іншого»:

- розроблено спільно з органами, у складі яких функціонують органи досудового розслідування, проект оновленої редакції Порядку зберігання речових доказів стороною обвинувачення, їх реалізації, технологічної переробки, знищення, здійснення витрат, пов'язаних з їх зберіганням і пересиланням, схоронності тимчасово вилученого майна під час кримінального провадження (постанова Кабінету Міністрів України від 19.11.2012 № 1104 «Про реалізацію окремих положень Кримінального процесуального кодексу України»);

- розроблено проект Закону України «Про внесення змін до Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України щодо удосконалення відповідальності за деякі злочини проти основ національної безпеки України;

- розроблено рекомендації «Особливості реалізації прокурором повноважень при вирішенні питання про закриття кримінального провадження на підставі абз. 1 п. 10 ч. 1 ст. 284 КПК України», які схвалено рішенням методичної ради від 06.07.2023;

- наказом Генерального прокурора від 29.08.2023 № 242 внесено зміни до наказу Генерального прокурора від 30.09.2021 № 309 «Про організацію діяльності прокурорів у кримінальному провадженні». Зокрема, п. 40.1 цього наказу доповнено відповідними положеннями щодо вдосконалення процедури інформування Офісу Генерального прокурора про результати участі прокурорів у судових провадженнях

з перегляду судових рішень з розгляду питань продовження, зміни або припинення застосування примусових заходів медичного характеру, застосування до засуджених акта амністії, а також вирішення судом питань, пов'язаних із виконанням вироку;

– Законом України «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України та інших законодавчих актів України щодо посилення самостійності Спеціалізованої антикорупційної прокуратури» від 08.12.2023 № 3509-IX врегульовано питання посадового окладу прокурора Спеціалізованої антикорупційної прокуратури;

– затверджено Порядок організації розгляду повідомлень викривачів про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», що надійшли внутрішніми каналами (наказ від 28.11.2023 № 317).

Частково виконано 8 заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків.

Заходи зі статусом «**Не виконано**», строк виконання яких настав, – відсутні.

Виконання антикорупційної програми Офісу Генерального прокурора на 2023–2025 роки триває.

**Виконувач обов'язків
керівника Генеральної інспекції**

Іван ДЗЮБА