ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Генеральної прокуратури України

01 березня 2019 року № 38

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА**

**Генеральної прокуратури України на 2019 – 2020 рок****и**

*(Зі змінами, внесеними наказом Генеральної прокуратури України від 08.05.2019 № 78)*

**І. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупційним і пов’язаним із корупцією правопорушенням, заходи з їх реалізації**

Стратегією національної безпеки України, затвердженою Указом Президента України від 26.05.2015 № 287/2015, корупція визнана актуальною загрозою національній безпеці України. Вона негативно впливає на всі аспекти життєдіяльності в суспільстві, на розвиток соціальних, фінансово-економічних процесів, призводить до величезних економічних втрат, руйнує правові й етичні відносини між людьми, має вкрай негативні політичні наслідки, у тому числі на міжнародному рівні, гальмує розвиток держави та стає на заваді євроінтеграції. Саме тому запобігання і протидія корупційним та пов’язаним із корупцією правопорушенням є одним із пріоритетних завдань держави.

На теперішній час триває процес реформування системи органів прокуратури України відповідно до міжнародних стандартів та успішних практик іноземних держав.

Прокуратура України становить єдину систему, яка в порядку, передбаченому Законом України «Про прокуратуру», здійснює визначені  статтею 1311 [Конституції України](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80) функції з метою захисту прав і свобод людини, загальних інтересів суспільства та держави.

Публічний характер діяльності працівників органів прокуратури України та їх перебування під постійною увагою суспільства покладає на них відповідальність за розуміння соціальної ролі посади прокурора, дотримання вимог законодавства, уникнення підстав для сумніву в законності вчинених дій та прийнятих рішень.

Відомча політика Генеральної прокуратури України включає забезпечення виконання рекомендацій міжнародних антикорупційних моніторингових механізмів, зокрема у рамках моніторингового механізму Конвенції ООН проти корупції, Групи держав РЄ проти корупції (GRECO), Антикорупційної мережі для країн Східної Європи і Центральної Азії (ОСЕР).

Політика Генеральної прокуратури України щодо запобігання і протидії корупції ґрунтується на засадах, визначених статтею 3 Закону України «Про прокуратуру»:  верховенства права та визнання людини, її життя і здоров’я, честі і гідності, недоторканності і безпеки найвищою соціальною цінністю; законності, справедливості, неупередженості та об’єктивності; презумпції невинуватості; незалежності прокурорів; політичної нейтральності; недопустимості незаконного втручання в діяльність органів влади, прозорості діяльності, а також формування негативного ставлення до корупції, невідворотності покарання за корупційні та пов’язані з корупцією правопорушення.

Антикорупційну програму Генеральної прокуратури України на 2019 –2020 роки (далі – антикорупційна програма) розроблено на виконання вимог статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) з урахуванням Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – НАЗК) від 08.10.2017 № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.01.2018 № 87/31539, Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням НАЗК від 02.12.2016 № 126, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 28.12.2016 № 1718/29848, Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням НАЗК від 19.01.2017 № 31.

Головною метою антикорупційної програми є вжиття заходів, спрямованих на створення додаткових запобіжників вчиненню корупційних і пов’язаних із корупцією правопорушень працівниками органів прокуратури України. Її положення є обов’язковими для виконання усіма працівниками органів прокуратури України.

Для реалізації заходів, передбачених розділом 4 Дорожньої карти, наказом Генеральної прокуратури України від 01.03.2018 № 37 створено робочу групу, якій доручено проведення аналізу нормативно-правових актів, пов’язаних із бюджетним фінансуванням органів прокуратури України, розроблення нормативно-правової бази щодо запровадження системи електронного документообігу в органах прокуратури України, проведення навчань з цих питань.

З метою забезпечення функціонування електронного документообігу в органах прокуратури України наказом Генеральної прокуратури України від 28.12.2018 № 266 з 01.01.2019 впроваджено в експлуатацію інформаційну систему «Система електронного документообігу органів прокуратури України».

**Заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у діяльності органів прокуратури України у 2019 – 2020 роках є:**

* аналіз стану запобігання та протидії корупційним і пов’язаним з корупцією правопорушенням, виконання вимог Закону працівниками органів прокуратури України;
* виявлення корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури України, встановлення причин і умов їх виникнення, реалізація заходів щодо їх усунення (мінімізації);
* удосконалення роботи з добору кадрів, взаємодії з РПУ і КДКП;
* вжиття заходів щодо виявлення конфлікту інтересів при виконанні повноважень працівниками органів прокуратури України та його врегулювання, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;
* удосконалення організації роботи на основних напрямах діяльності органів прокуратури України;
* запобігання існуванню у відомчих організаційно-розпорядчих документах чинників для корупційних ризиків;
* створення умов невідворотності відповідальності осіб, які вчинили корупційні або пов’язані з корупцією правопорушення, удосконалення взаємодії з КДКП;
* встановлення й заохочування нових ефективних запобіжників вчиненню корупційних і пов’язаних із корупцією правопорушень працівниками органів прокуратури України, у тому числі тих, що стосуються дотримання вимог фінансового контролю, а також недопустимості порушень обмежень і заборон, встановлених Законом;
* навчання прокурорів у межах спеціальної підготовки кандидатів на посаду та підвищення кваліфікації прокурорів;
* вжиття додаткових заходів навчального та методичного характеру щодо застосування і виконання положень антикорупційного законодавства України працівниками органів прокуратури України, підвищення їх кваліфікації та професійного рівня;
* вжиття заходів щодо матеріально-побутового забезпечення та соціального захисту працівників органів прокуратури України як важливих чинників стимулювання праці в органах прокуратури України й запобігання корупційним проявам;
* взаємодія з міжнародними і національними органами, установами й організаціями щодо розроблення заходів, спрямованих на запобігання та протидію корупційним і пов’язаним із корупцією правопорушенням в діяльності органів прокуратури України;
* інформування громадськості про здійснювані Генеральною прокуратурою України заходи щодо запобігання та протидії корупційним і пов’язаним із корупцією правопорушенням в діяльності органів прокуратури України;
* забезпечення доступу до публічної інформації;
* здійснення контролю за своєчасним поданням декларації працівниками органів прокуратури;
* інші заходи, визначені антикорупційним законодавством України.

Крім того, завершення процесу реформування органів прокуратури України має стати запорукою покращення іміджу відомства, у тому числі міжнародного, та підвищення його авторитету і рівня довіри в суспільстві.

*(До розділу внесено зміни відповідно до наказу Генеральної прокуратури України від 08.05.2019 № 78)*

**II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Генеральної прокуратури України, заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси**

Згідно з наказом Генеральної прокуратури України від 13.03.2017 № 81 утворено Комісію, на яку пунктом 4 Положення про Комісію з оцінки корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури покладено обов’язок з підготовки проекту антикорупційної програми відомства (відповідні зміни до положення внесені наказом Генеральної прокуратури України від 26.01.2018 № 14).

Упродовж 2018 року наказами Генеральної прокуратури України якісно посилено склад Комісії, до якої увійшли **25** працівників структурних підрозділів Генеральної прокуратури України.

До складу Комісії включено спеціаліста з питань прокуратури, фінансової та організованої злочинності КМЄС Рибченка С.О.

Відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням НАЗК від 02.12.2016 № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 № 1718/29848, Комісією визначено об’єкти для ідентифікації корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури України, ідентифіковано ризики, здійснено їх формальне визначення та проведено оцінку.

Як результат, Комісією визначено **11** об’єктів для ідентифікації корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури України, серед яких **5** функцій та **6** завдань для забезпечення здійснення функцій органів прокуратури України.

Аналізом повноважень прокурора при здійсненні функцій, передбачених Конституцією України, визнано, що більшість із них є владними та одночасно дискреційними, що створює можливості виникнення корупційних ризиків. Водночас існує низка заходів щодо їх недопущення.

У таких випадках скоєння корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень працівниками органів прокуратури України обумовлено, у першу чергу, порушенням ними вимог закону. Керівництвом органів прокуратури України вживаються заходи щодо недопущення таких порушень. Мінімізація їх вчинення досягається шляхом підвищення рівня свідомості працівника щодо несприйняття корупції, вжиттям додаткових заходів профілактичного, навчального, методичного та дисциплінарного характеру. Крім того, підвищення фахового рівня, належне матеріально-побутове забезпечення та соціальний захист працівників органів прокуратури України також є дієвим чинником запобігання корупції.

Комісією ідентифіковано **13** корупційних ризиків, які потребують додаткових запобіжників. З них **6** тих, які можуть виникнути при здійсненні функцій органів прокуратури України, **5** – при врегулюванні діяльності, **1** – при управлінні інформацією і матеріальними ресурсами та **1** – при управлінні фінансами, здійсненні внутрішнього контролю, аудиту.

Комісією проведено оцінювання ідентифікованих корупційних ризиків. Так, визначено **1** з високим рівнем (у минулому році – 2), **10** – середнім (у минулому році – 22), **2** – низьким (у минулому році – 3) і прийнято рішення включити до звіту ідентифіковані ризики з високим, середнім та низьким рівнями.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури України затверджено звіт, який включає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури України, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією ***(додаток 1)***, а також пропозиції щодо заходів з усунення (зменшення) їх рівня. Визначено структурні підрозділи, відповідальні за їхнє виконання та строки ***(додаток 2).***

Комісією враховано рекомендації, надані експертами Групи держав РЄ проти корупції (GRECO), Антикорупційної мережі для країн Східної Європи та Центральної Азії (ОЕСР) у звітах за наслідками 4-го раунду оцінювання виконання Україною наданих раніше рекомендацій, а також проект Плану дій щодо реалізації положень Стратегії.

**ІІІ. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

Навчання працівників органів прокуратури України переважно відбувається в Національній академії прокуратури України (далі – Академія) у межах основних завдань, які покладені Законом України «Про прокуратуру», ***згідно з планом Академії***. В Академії здійснюється спеціальна підготовка кандидатів на посаду прокурора, а також підвищення кваліфікації прокурорів та державних службовців органів прокуратури України.

*(До абзацу внесено зміни відповідно до наказу Генеральної прокуратури України від 08.05.2019 № 78)*

Новий набір кандидатів на посаду прокурора буде здійснюватися на підставі навчального плану, затвердженого КДКП. Серед навчальних дисциплін, які будуть викладатися у межах спеціальної підготовки, передбачено «Правові засоби протидії корупції».

Підвищення кваліфікації прокурорів та державних службовців органів прокуратури України в Академії відбуватиметься за денною та дистанційною формами відповідно до календарних планів. Підвищення кваліфікації прокурорів та державних службовців органів прокуратури України також передбачає вивчення тем щодо основних антикорупційних вимог, заборон та обмежень.

Згідно з навчальним планом підвищення кваліфікації прокурорів в Академії проводитимуться тренінги та круглі столи на теми: «Правові засоби протидії корупції», «Кримінально-правове реагування на порушення вимог фінансового контролю». Окрім того, питання антикорупційного спрямування викладаються під час вивчення таких тем, як «Застосування заходів кримінально-правового характеру щодо юридичних осіб», «Кримінально-правове забезпечення протидії корупційній злочинності». Їх вивчення спрямоване на формування антикорупційної поведінки працівників прокуратури України.

Упродовж 2019 – 2020 років навчання працівників органів прокуратури України з питань застосування антикорупційного законодавства України здійснюватиметься відповідно до Плану першочергових заходів Генеральної прокуратури України.

Проведення навчально-методичних заходів в органах прокуратури України на всіх напрямах діяльності буде плануватися щоквартально за пропозиціями структурних підрозділів. Питання дотримання вимог антикорупційного законодавства України буде включено до програм проведення таких заходів для працівників органів прокуратури України.

Вивчається питання про збільшення кількості навчальних годин, що відводяться для вивчення навчальної дисципліни «Правові засоби протидії корупції» під час спеціальної підготовки кандидатів на посаду прокурора.

Важливо також, щоб відбувалися заходи з поширення інформації щодо програми антикорупційного спрямування органів прокуратури України, роз’яснення основних повноважень органів прокуратури України, у тому числі проведення антикорупційного навчання у вищих навчальних закладах, загальноосвітніх навчальних закладах тощо.

Актуальною складовою навчання та поширення інформації програм антикорупційного спрямування буде проведення науково-практичних конференцій, круглих столів, практикумів тощо з антикорупційної тематики, підготовка навчальної та наукової літератури відповідного спрямування, а також документів методичного характеру.

Крім того, при формуванні тем для навчання увага буде приділятися питанням несвоєчасності подання декларацій, повідомлень про суттєві зміни в майновому стані, зазначення недостовірних відомостей в деклараціях та заходи щодо усунення таких ризиків, зокрема, проведення роз’яснювальної роботи із суб’єктами декларування, здійснення контролю за своєчасним поданням декларацій, повідомлення НАЗК про випадки неподання чи несвоєчасного подання декларацій.

На офіційному веб-сайті Генеральної прокуратури України запроваджено ведення рубрики «Запобігання та протидія корупції».

Поширення відомостей про діяльність органів прокуратури України здійснюється також через відповідні групи у соціальних мережах.

**ІV. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного** **перегляду антикорупційної програми**

Організація виконання заходів, передбачених антикорупційною програмою, здійснення поточного контролю та моніторингу результатів їх впровадження Генеральним прокурором України покладені на першого заступника, заступників Генерального прокурора, керівників самостійних структурних підрозділів Генеральної прокуратури України, керівників регіональних прокуратур.

Оцінку результатів виконання заходів, передбачених антикорупційною програмою відомства, з урахуванням критеріїв, визначених наказом Генеральної прокуратури України від 11.07.2017 № 207, **не рідше одного разу на квартал** здійснює Комісія, яка за необхідності ініціює перед Генеральним прокурором України питання про внесення змін до антикорупційної програми.

Для здійснення відповідних заходів Комісія має право одержувати від структурних підрозділів Генеральної прокуратури України, регіональних, місцевих прокуратур інформацію та документи, необхідні для надання об’єктивної та неупередженої оцінки, залучати в установленому порядку представників інших органів, установ, організацій, у тому числі громадських, науковців, експертів тощо.

Антикорупційна програма переглядається Комісією у разі:

* внесення змін до законодавства;
* встановлення за результатами проведеної оцінки виконання неефективності передбачених програмою заходів;
* ідентифікації нових корупційних ризиків;
* надання пропозицій НАЗК;
* ***надання пропозицій за результатами моніторингу виконання за 2019 рік;***

*(Доповнено абзацом відповідно до наказу Генеральної прокуратури України від 08.05.2019 № 78)*

* прийняття Закону України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2018-2020 роки».

Зміни до антикорупційної програми вносяться у порядку, визначеному наказом Генеральної прокуратури України від 11.07.2017 № 207 «Про визначення критеріїв оцінки результатів здійснення заходів, передбачених антикорупційною програмою Генеральної прокуратури України, підстав та порядку внесення змін до неї».

Додаток: звіт із додатками, разом на 15 арк.

**Голова Комісії з оцінки**

**корупційних ризиків у діяльності**

**органів прокуратури Д. Міськів**

01 березня 2019 року