***ДОДАТОК***

*до антикорупційної програми Генеральної прокуратури України на 2019 – 2020 роки*

**ЗАТВЕРДЖУЮ**

**Генеральний прокурор України**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Ю. Луценко**

**01 березня 2019 року**

**ЗВІТ**

**за результатами оцінки корупційних ризиків**

**у діяльності органів прокуратури**

Згідно з наказом Генеральної прокуратури України від 14.03.2017 № 81 утворено Комісію з оцінки корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури (далі – Комісія), на яку пунктом 4 Положення про Комісію з оцінки корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури покладено обов’язок з підготовки проекту антикорупційної програми відомства (відповідні зміни до положення внесені наказом Генеральної прокуратури України від 26.01.2018 № 14).

З метою залучення представників громадськості та експертів до процесу підготовки антикорупційної програми Генеральної прокуратури України на офіційному сайті відомства 23.01.2019 опубліковано відповідне оголошення, однак ніяких пропозицій у визначені строки від них не надійшло.

Разом з тим у 2018 році за результатами розгляду листа Голови Консультативної місії Європейського Союзу (далі – КМЄС) до складу Комісії включено спеціаліста з питань прокуратури, фінансової та організованої злочинності КМЄС Рибченка С.О., який постійно бере участь у засіданнях Комісії.

Для якісної підготовки програми головою Комісії 16.01.2019 залучено керівників самостійних структурних підрозділів Генеральної прокуратури України, яким запропоновано надати пропозиції щодо:

* визначення засад загальної відомчої політики стосовно запобігання та протидії корупції, заходів щодо їх реалізації;
* об’єктів оцінки корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури України;
* корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури України з їх описом і чинниками;
* заходів стосовно їх ліквідації (мінімізації).

На теперішній час до складу Комісії включено представників майже усіх самостійних структурних підрозділів Генеральної прокуратури України, у тому числі із числа керівного складу, що свідчить про посилення її ролі.

Зміни до складу Комісії сприяли об’єктивному і всебічному дослідженню об’єктів оцінки, ідентифікації корупційних ризиків та визначенню ефективних заходів щодо їх усунення (мінімізації) або створення дієвих додаткових запобіжників скоєнню корупційних і пов’язаних з корупцією правопорушень.

Керівниками самостійних структурних підрозділів надані пропозиції стосовно визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання і протидії корупції та об’єктів оцінки корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури, які враховано при підготовці проекту антикорупційної програми відомства на 2019 – 2020 роки.

Крім того, структурними підрозділами надані пропозиції щодо ідентифікації **23** корупційних ризиків, частину з яких у подальшому було ідентифіковано Комісією.

Керівникам регіональних прокуратур 16.01.2019 також надіслано аналогічний лист щодо надання відповідних пропозицій. Комісія одержала пропозиції усіх прокурорів областей, якими запропоновано для ідентифікації **101** корупційний ризик у діяльності органів прокуратури України.

З урахуванням пропозицій структурних підрозділів Генеральної прокуратури України та регіональних прокуратур Комісією ідентифіковано **13** із **124** запропонованих корупційних ризиків.

До роботи Комісії залучалися працівники Генеральної прокуратури України, які надавали інформацію, необхідну для ідентифікації та проведення оцінки корупційних ризиків.

Відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 № 1718/29848, Комісією визначено об’єкти для ідентифікації корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури, ідентифіковано ризики, здійснено їх формальне визначення та проведено оцінку.

Загалом, Комісією визначено **11** об’єктів для ідентифікації корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури України, серед яких **5** функцій та **6** завдань для забезпечення функцій органів прокуратури України, зокрема:

1. **функції:**

* підтримання публічного обвинувачення в суді;
* організація і процесуальне керівництво досудовим розслідуванням, вирішення відповідно до закону інших питань під час кримінального провадження, нагляд за негласними та іншими слідчими і розшуковими діями органів правопорядку;
* представництво інтересів держави в суді у виключних випадках і в порядку, що визначені законом;
* проведення досудового розслідування;
* нагляд за додержанням законів при виконанні судових рішень у кримінальних провадженнях та інших заходів примусового характеру;

1. **завдання для забезпечення виконання функцій:**

* врегулювання діяльності;
* управління персоналом;
* система внутрішньої безпеки;
* управління фінансами, внутрішній аудит і контроль;
* управління матеріальними ресурсами та вирішення питань соціально-побутового забезпечення;
* управління інформацією.

Аналізом повноважень прокурора при здійсненні функцій, передбачених Конституцією України, визнано, що більшість із них є владними та одночасно дискреційними, що створює можливості виникнення корупційних ризиків. Разом з цим існує низка заходів щодо їх недопущення. У таких випадках скоєння корупційних або пов’язаних з корупцією правопорушень працівниками органів прокуратури України зумовлено, у першу чергу, порушенням ними вимог закону. Керівництвом органів прокуратури України вживаються заходи для недопущення таких порушень. Мінімізація їх вчинення досягається шляхом підвищення рівня свідомості працівника щодо несприйняття корупції, вжиттям додаткових заходів профілактичного, навчального, методичного та дисциплінарного характеру. Крім того, підвищення фахового рівня, належне матеріально-побутове забезпечення та соціальний захист працівників органів прокуратури України також є дієвим чинником запобігання корупції.

Разом з цим Комісією ідентифіковано **13** корупційних ризиків, які потребують додаткових запобіжників. З них **6** тих, які можуть виникнути при здійсненні функцій органів прокуратури України, **5** – при врегулюванні діяльності, по **1** –при управлінні інформацією і матеріальними ресурсами та при управлінні фінансами, здійсненні внутрішнього контролю, аудиту.

Комісією проведено оцінювання ідентифікованих корупційних ризиків. Так, визначено **1** з високим рівнем (у минулому році – 2), **10** – середнім (у минулому році – 22), **2** – низьким (у минулому році – 3) і прийнято рішення включити до звіту ідентифіковані ризики з високим, середнім та низьким рівнем.

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Генеральної прокуратури України підготовлено опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності органів прокуратури України, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов’язаного з корупцією ***(додаток 1),*** і пропозиції щодо заходів їх усунення (зменшення) ***(додаток 2).***

Комісією враховано рекомендації, надані експертами Групи держав РЄ проти корупції (GRECO), Антикорупційної мережі для країн Східної Європи та Центральної Азії (ОЕСР) у звітах за наслідками 4-го раунду оцінювання виконання Україною наданих раніше рекомендацій, а також проект Плану дій щодо реалізації положень Стратегії реформування судоустрою, судочинства та суміжних правових інститутів на 2015 – 2020 роки.

На час підготовки антикорупційної програми відомства Закон України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2018 – 2020 роки» не прийнятий.

Ідентифіковані корупційні ризики у діяльності органів прокуратури України, їх чинники та пропозиції щодо заходів усунення обговорені на засіданні Комісії 22.02.2019. Прийнято рішення передати звіт на підпис Генеральному прокурору України, у разі його затвердження – включити до антикорупційної програми Генеральної прокуратури України на 2019 – 2020 роки.

Після прийняття Закону України «Про засади державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційна стратегія) на 2018 – 2020 роки» внести відповідні зміни до антикорупційної програми Генеральної прокуратури України на 2019 – 2020 роки.

Додатки: додаток 1 на 5 арк., додаток 2 на 6 арк., разом на 11 арк.

**Голова Комісії з оцінки**

**корупційних ризиків у діяльності**

**органів прокуратури Д. Міськів**